



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA (L.R. 15/2015) già Provincia Regionale di Enna

SETTORE I - AFFARI GENERALI, RISORSE UMANE, ATTIVITA' SOCIO-ECONOMICHE E
CULTURALI

Politiche Giovanili del Lavoro e delle Pari Opportunità.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1801 del 04/11/2020

Proposta n. SE43 1478/2020

**OGGETTO: COSTITUZIONE DEFINITIVA DEL FONDO PER IL FINANZIAMENTO
DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA
PRODUTTIVITÀ - ANNO 2020 - INTEGRAZIONE PARTE VARIABILE -
IMPEGNO DI SPESA.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- Che con Determinazione Dirigenziale n. 479/2020 è stato costituito provvisoriamente il Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Anno 2020 - nella misura complessiva, per la sola parte stabile, di €. 849.921,45;
- Che, nel medesimo provvedimento, tenuto conto del personale cessato dal servizio al 31/12/2019, si è dato atto che, nell'anno 2020, le risorse stabili consolidate pari ad €. 400.500,12, non costituiscono oggetto di ripartizione, in quanto destinate alla copertura della spesa relativa alle pregresse progressioni orizzontali effettuate dal personale, nonché all'indennità di comparto ecc
- Che, con riferimento all'anno 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, è pari a complessivi €. 1.083.453,46, al netto del fondo per lo straordinario;
- Che, con la precitata determinazione sono stati impegnati:
 - €.449.421,33 (totale risorse stabili - risorse destinate alla copertura della spesa relativa alle pregresse progressioni orizzontali effettuate dal personale, nonché all' indennità di comparto ecc) sul Capitolo 19450 del bilancio di previsione dell'e.f. 2020, in esercizio provvisorio;
 - € 106.962,28 per oneri riflessi sul Cap. 10242 del bilancio di previsione dell'e.f. 2020, in esercizio provvisorio;
 - € 38.200,81 per IRAP sul Cap. 10402 del bilancio di previsione dell'e.f. 2020, in esercizio provvisorio;

RILEVATO che, con nota prot. n. 6 del 02/03/2020, il Collegio dei Revisori dei Conti ha trasmesso il parere n. 5 del 02/03/2020, favorevole alla sopraccitata proposta di Determinazione Dirigenziale di costituzione provvisoria del Fondo;

EVIDENZIATO che nella sopraccitata Determinazione è stato stabilito di rideterminare il Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Anno 2020 - integrando la parte variabile, in seguito all'acquisizione dei dati richiesti ai Settori di questo Ente con note prot. n. 446 del 10/01/2020, prot. n. 7218 del 14/05/2020 e prot. n. 8526 dell'11/06/2020, tenendo conto di eventuali nuove disposizioni legislative, circolari interpretative e/o disposizioni contrattuali e precisando che la costituzione del

Fondo, disposta con la precitata Determinazione, ha valore esclusivamente indicativo ed è finalizzata all'avvio della contrattazione;

TENUTO CONTO che, per quanto riguarda l'attribuzione degli incentivi al personale per le funzioni tecniche, occorre precisare quanto segue:

- con nota del Dirigente del 3° Settore, prot. n. 14115 del 09/07/2020, è stato comunicato l'importo complessivo, pari ad €. 277.100,00, al netto degli oneri riflessi ed Irap, relativo agli incentivi al personale per le funzioni tecniche, soggiacente alla disciplina dettata dal D.Lgs, n. 50/2016 e ss.mm.ii. e che i relativi impegni di spesa sono già stati assunti a carico degli stanziamenti di spesa riguardanti i medesimi lavori, servizi e forniture;
- con Deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della G.P., n. 28 del 13/06/2018 è stato approvato il *"Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche"*, modificato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della G.P. n. 31 del 21/06/2018 (Art. 113 del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 recepito con Legge Regionale n. 8 del 17/05/2016, aggiornato dal Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017);

PRESO ATTO che con la Legge n. 205 del 27/12/2017, Art. 1 co. 526, sono state apportate modifiche all'Art. 113 del Codice dei contratti pubblici (D.lgs, n. 50/2016), aggiungendo al medesimo il comma 5-bis secondo cui *"Gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture"*;

EVIDENZIATO che la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti, con Deliberazione n. 6 /SEZAUT/2018/QMIG, si è pronunciata sulle questioni di massima, poste dalla Sezione regionale di controllo per la Puglia con la deliberazione n. 9/2018/QMIG e dalla Sezione regionale di controllo per la Lombardia con la deliberazione n. 40/2018/QMIG, enunciando il seguente principio di diritto: *"Gli incentivi disciplinati dall'art. 113 del d.lgs. n. 50 del 2016 nel testo modificato dall'art. 1, comma 526, della legge n. 205 del 2017, erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per i singoli lavori, servizi e forniture, non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75 del 2017"*;

EVIDENZIATO, altresì, che con la Dichiarazione congiunta n.9 del CCNL 2016-2018, le parti prendono atto positivamente del sopraccitato pronunciamento della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie che, in relazione alle dichiarazioni già espresse dalle parti nella dichiarazione congiunta n. 1, chiarisce che gli incentivi per funzioni tecniche sono da considerarsi non soggetti ai limiti dell'Art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;

DATO ATTO, relativamente alle risorse variabili soggette al limite, che, a seguito di apposita comunicazione, sono state inserite nel Fondo le seguenti somme previste da specifiche disposizioni di legge:

- €. 30.000,00 per la remunerazione dei compensi professionali in caso di sentenze favorevoli con spese compensate (al netto di Irap e oneri riflessi), comunicate con nota prot. n. 723 del 14/01/2020 successivamente rettificata con nota prot. n. 8542 dell'11/06/2020 (*tetto massimo per la corresponsione dei compensi professionali non superiore allo stanziamento relativo all'anno 2013, così come previsto dall'Art. 9, comma 6, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n.114 dell'11/08/2014*);

DATO ATTO, altresì, relativamente alle risorse decentrate variabili non soggette al limite, che sono state inserite nel fondo le seguenti somme:

- €. 277.100,00 inerenti gli incentivi al personale per le funzioni tecniche, disciplinati dal D.lgs, n.50/2016 e ss.mm.ii. (al netto di Irap e oneri riflessi), così come comunicato con nota del Dirigente del 3° Settore prot. n. 14115 del 09/07/2020, in riscontro alle ~~nostre~~ note del Settore I di questo Libero Consorzio prot. n. 446 del 10/01/2020, prot. n. 7218 del 14/05/2020 e prot. n. 8526 dell'11/06/2020;
- €. 30.000,00 per la remunerazione dei compensi professionali in caso di sentenze favorevoli con spese a carico della controparte (al netto di Irap e oneri riflessi), così come comunicato dal Responsabile del Servizio di Staff – Contenzioso e Affari Legali, con nota prot. n. 723 del 14/01/2020, successivamente rettificata con nota prot. n. 8542 dell'11/06/2020;
- €. 18.039,39 quali economie del fondo dell'anno precedente (2019)-(Art. 68, comma 1, ultimo periodo CCNL 2016/2018 e Art. 17, comma 5 CCNL 1998/2001), giusta nota del Dirigente del II Settore prot. n. 9483 del 29/06/2020;
- €. 16.979,74 quali economie sullo straordinario nell'anno 2019 – (Art.67,C.3, lett. E) CCNL 2016/2018 e Art.14, comma 4, CCNL 1998/2001), giusta nota del Dirigente del II Settore prot. n. 9483 del 29/06/2020;

RILEVATO che, per quanto sopra, l'ammontare rideterminato del Fondo, comprensivo della parte variabile, costituito ai sensi dell'Art.67 del CCNL comparto FUNZIONI LOCALI - Periodo 2016-2018, risulta essere pari ad €. 1.222.040,58 mentre l'ammontare del "*Fondo, depurato dalle voci non soggette al limite*" risulta essere pari ad €. 879.921,45 come dall'allegato prospetto che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

DATO ATTO che il sopraccitato prospetto, allegato alla presente Determinazione, sostituisce integralmente il prospetto allegato alla Determinazione Dirigenziale n. 479/2020;

DATO ATTO, altresì, che il contenuto della D.D. n. 479/2020, per quanto non espressamente indicato nel presente atto, deve ritenersi invariato;

DATO ATTO infine, che:

- gli importi delle risorse integrative dell'anno 2020 di cui all'art. 67, comma 2, lett. a) e b) del CCNLA 2026/2018, non superano l'ammontare complessivo delle risorse di cui all'art.23, comma 2, del D.lgs.75/2017, determinato tenendo conto Deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Regionale Puglia, n. 27/2019;
- ai sensi della normativa nazionale e contrattuale vigente non è superato il limite di cui all'Art. 23, comma 2, del D.lgs. 75/2017;

VISTO il Bilancio di previsione anno 2019 approvato con deliberazione del Commissario con i poteri del Consiglio n. 18/2019;

VISTO il PEG, anno 2019, approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri della Giunta Provinciale, n. 56/2019, dove è stato previsto, al capitolo 19451 uno stanziamento assestato per una copertura finanziaria pari ad € 25.817,24;

PRESO ATTO CHE:

- con il decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 è stato prorogato il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020 al 31 marzo 2020;
- con l'art. 107 del D. L. 18/2020 il termine per l'approvazione del bilancio 2020 è stato ulteriormente prorogato al 31/05/2020 e da ultimo al 31.07.2020 e che per effetto delle suddette proroghe trovano applicazione le disposizioni di cui all'art. 163 del d.lgs 267/2000 in materia di esercizio provvisorio;

VISTO l'art. 38 quarter del D.L. 34/2019, come modificato dall'art. 31 bis del D.L. 162/2019, che disciplina l'esercizio provvisorio delle Province e Città Metropolitane della Regione siciliana;

RICHIAMATA la nota prot. 658 del 14/01/2020, a firma del Commissario Straordinario, del Segretario Generale e del Responsabile del Servizio Finanziario, con la quale, è stato chiarito che:

- le regole sull'esercizio provvisorio presuppongono bilanci strutturalmente in equilibrio, che nelle more dell'approvazione vengono gestiti in dodicesimi;
- dette disposizioni non possono trovare integrale applicazione per il Libero Consorzio Comunale di Enna, nella considerazione che il bilancio 2020 è caratterizzata da uno squilibrio strutturale di circa 7 milioni di euro, come evidenziato nella deliberazione del Commissario Straordinario adottata con i poteri del Consiglio n. 18 del 11/12/2019 di approvazione del bilancio di previsione 2019;
- i Sigg.ri Dirigenti debbano proseguire la gestione 2020 sulla base delle più' rigorose regole della gestione provvisoria ed al tal fine potranno essere assunte solo spese derivanti , tra l'altro, da obbligazioni tassativamente regolate dalla legge e da obbligazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali gravi e certi all'Ente;

VISTI gli Artt. 183 del decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e n. 29 del regolamento di contabilità e ravvisata la propria competenza in merito;

VISTO l'Art. 107 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO , infine, che sulla proposta verrà acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

PROPONE

per le motivazioni e la narrativa espresse in premessa

1. **DI RIDETERMINARE**, a seguito della quantificazione della parte variabile, la misura complessiva del Fondo in €. 1.222.040,58(€. 849.921,45 totale delle risorse stabili + €. 372.119,13 totale risorse variabili), come da allegato prospetto A) che fa parte integrante del presente provvedimento.
2. **DI DARE ATTO** che gli importi delle risorse integrative dell'anno 2020 di cui all'art. 67, comma 2, lett. a) e b) del CCNL 2016/2018, non superano l'ammontare complessivo delle risorse di cui all'art.23, comma 2, del D.lgs.75/2017, determinato tenendo conto Deliberazione della Corte dei Conti, Sez. Regionale Puglia, n. 27/2019.
3. **DI DARE DATTO** che ai sensi della normativa nazionale e contrattuale vigente non è superato il limite di cui all'Art. 23, comma 2, del D.lgs. 75/2017.
4. **DI DARE ATTO** che sul Fondo per le risorse decentrate, anno 2020, parte variabile, dovranno transitare tutti gli impegni iscritti a titolo di corresponsione compensi corrisposti al personale dell'Ente autonomamente remunerabili e che, fra essi, i compensi per le prestazioni professionali agli avvocati dell'Ente dovranno essere conformi a quanto previsto dalla Legge 114/2014.
5. **DI RISERVARSI** di procedere ad una eventuale nuova rideterminazione del fondo qualora intervengano ulteriori disposizioni legislative, circolari interpretative e/o nuove disposizioni contrattuali al momento non conosciute.
6. **DI DARE ATTO** che il sopraccitato allegato A) sostituisce integralmente il prospetto allegato alla Determinazione Dirigenziale n. 479/2020
7. **DI DARE ATTO** che le economie del fondo dell'anno precedente (2019)-(Art. 68, comma 1, ultimo periodo CCNL 2016/2018 e Art. 17, comma 5 CCNL 1998/2001) ammontano ad €. 18.039,39 e che esse saranno disponibili successivamente all'approvazione del conto consuntivo – Esercizio Finanziario 2019.
8. **DI DARE ATTO**, altresì, che nell'anno 2019 sono state realizzate economie sullo straordinario (Art.67,C.3, lett. E) CCNL 2016/2018 e Art.14, comma 4, CCNL 1998/2001) pari ad €. 16.979,74 e che esse saranno disponibili successivamente all'approvazione del conto consuntivo – Esercizio Finanziario 2019.
9. **DI DARE ATTO** che le somme necessarie per finanziare gli incentivi al personale per le funzioni tecniche, di cui all'Art. 113 del D.lgs, n.50/2016 e ss.mm.ii., ammontano a complessivi €. 277.100,00, (al netto di Irap e oneri riflessi) e che i relativi impegni si spesa sono stati già assunti a valere sui capitoli di spesa riguardanti i medesimi lavori, servizi e forniture cui si riferiscono (nel titolo II della spesa ove si tratti di opere o nel titolo I nel caso di servizi e forniture).
10. **DI DARE ATTO** che,conseguentemente alla rideterminazione del Fondo, la parte ripartibile è pari a complessivi €. 484.440,46 [totale fondo -(totale risorse variabili non contrattabili + risorse allocate all'esterno)].
11. **DI DARE ATTO** che con Determinazione Dirigenziale n. 479/2019 si è provveduto ad impegnare:
 - €.449.421,33 (totale risorse stabili - risorse destinate alla copertura della spesa relativa alle pregresse progressioni orizzontali effettuate dal personale, nonché all' indennità di comparto ecc) sul Capitolo 19450 del Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio, - Miss 1 - Progr 10 - COFOG 01.3 - MACR. U 1.1 - CODICE SIOPE 1.01.01.01.004
 - € 106.962,28 per oneri riflessi, al Cap. 10242- Art. 2 del Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.01. - Codice SIOPE 1.01.02.01.001
 - € 38.200,81 per IRAP al Cap. 10402 del Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.2. - Codice SIOPE 1.02.01.01.001.
12. **DI IMPEGNARE**, l'ulteriore somma di €. 35.019,13, sul Capitolo 19450 del Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio, avente la seguente codifica: Miss 1 Progr 10 COFOG 01.3 MACR. U 1.1 CODICE SIOPE 1.01.01.01.004.
13. **DI IMPEGNARE** la ulteriore complessiva somma di €. 11.311,18, relativa ad oneri riflessi ed IRAP, di cui:
 - €. 8.334,55 per oneri riflessi, al Cap. 10242 - Art. 2 - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.01. - Codice SIOPE 1.01.02.01.001 Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio;
 - € 2.976,63 per IRAP al Cap. 10402 - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.2. - Codice SIOPE 1.02.01.01.001 Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio .
14. **DI IMPEGNARE**, in riferimento alla costituzione del Fondo, nei seguenti capitoli del Bilancio di previsione es. 2020, in esercizio provvisorio , le somme di:

€. 30.000,00	Cap. 10851 – Art. 1 –	Miss. 1 - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.1 -
--------------	-----------------------	---

	Compensi avvocati interni per cause vinte con spese compensate	Codice SIOPE 1.01.01.01.004
€. 30.000,00	Cap. 10851 – Art. 2 - Compensi avvocati interni per cause vinte con spese liquidate e recuperate	Miss. 1. - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.1 - Codice SIOPE 1.01.01.01.004
€. 7.140,00	Cap. 10852 – Art. 1 - Oneri riflessi avvocati interni per cause vinte con spese compensate	Miss. 1 - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U.1.1 - Codice SIOPE 1.01.02.01.001
€. 7.140,00	Cap. 10852 – Art. 2 - Oneri riflessi avvocati interni per cause vinte con spese liquidate e recuperate	Miss. 1 - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.1 - Codice SIOPE 1.01.02.01.001
€. 2.550,00	Cap. 10853 – Art. 1 - IRAP avvocati interni per cause vinte con spese compensate	Miss. 1 - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.2 - Codice SIOPE 1.02.01.01.001
€. 2.550,00	Cap. 10853 - Art. 2 - IRAP avvocati interni per cause vinte con spese liquidate e recuperate	Miss. 1 - Progr. 11 - COFOG 01.3 - MACR. U.1.2 - Codice SIOPE 1.02.01.01.001

15. **DI DARE ATTO** che, nell'anno 2020, tenuto conto del personale cessato dal servizio al 31/12/2019, non costituiscono oggetto di ripartizione, in quanto destinate alla copertura della spesa relativa alle pregresse progressioni orizzontali effettuate dal personale, nonché all'indennità di comparto ecc, le risorse stabili consolidate, pari ad un importo, complessivo, di € 400.500,12;
16. **DI DARE ATTO**, altresì, che:
- i superiori impegni di spesa, assunti ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 267/2000, afferiscono a spesa obbligatoria per legge e pertanto, in mancanza dei suddetti impegni, si esporrebbe l'Ente a danni patrimoniali gravi e certi;
 - verrà acquisito preliminarmente il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, relativo alla definitiva costituzione del *"Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Anno 2020"*, in applicazione della Circolare del MEF – Ragioneria Generale dello Stato – n. 20 del 05/05/2017;
 - è stato verificato che il programma dei conseguenti pagamenti di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
 - la spesa è ricorrente a norma dell'art. 183, comma 9-bis, del vigente TUEL
17. **DI PROCEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento di integrazione alla costituzione del fondo per l'anno 2020 sul sito istituzionale dell'ente nella sezione trasparenza – personale – contrattazione integrativa, ai sensi dell'Art.21, co.2, del D.lgs.33/2013 e ss.mm.ii.
18. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto al Dirigente del 2° Settore, al Collegio dei Revisori dei Conti ed inoltre per l'informazione alle OO.SS. e alle R.S.U. e, per la opportuna conoscenza, al Commissario Straordinario e al Segretario Direttore Generale.

L'Istruttore Amministrativo
Rosa Mancuso

La Responsabile del Servizio
Dott.ssa Daniela Rizzuto

IL DIRIGENTE AD INTERIM DEL 1° SETTORE

VISTA la proposta predisposta dal Responsabile del Servizio;

VISTO l'OREELL vigente;

VISTO l'art. 64 dello Statuto Provinciale;

VISTA la L.R. n. 24/2016;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000;

VISTA la L.R. n. 48/1991;

VISTA la L.R. n. 30/2000;

ATTESA la propria competenza ad adottare il presente atto

DATO ATTO che sul presente provvedimento non sussistono cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, in capo a questa Dirigenza;

ACCERTATA, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, di cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;

DETERMINA

Approvare la superiore proposta redatta dal Responsabile del Servizio Dott.ssa Daniela Francesca Rizzuto con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa.

Lì, 04/11/2020

IL DIRIGENTE AD INTERIM
PIGNATELLO SALVATORE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)