



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

GIÀ PROVINCIA REGIONALE

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DEL PRESIDENTE DEL LIBERO CONSORZIO COMUNALE N. 40 del 04/04/2023

SETTORE I - AFFARI GENERALI, RISORSE UMANE, ATTIVITA' SOCIO-ECONOMICHE E
CULTURALI

SI.02 - Gestione risorse umane e trattamento giuridico

Proposta n. SE0104 690/2023

**OGGETTO: APPROVAZIONE "REGOLAMENTO PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE
DI PUBBLICI CONCORSI APPROVATE DA ALTRI ENTI"**

L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO

PREMESSO che:

- l'art. 35 del D.Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 e s.m.i., stabilisce, al comma 7, che gli Enti Locali disciplinano le modalità di assunzione agli impieghi, i requisiti di accesso e le procedure concorsuali, mediante il Regolamento degli Uffici e dei Servizi, nel rispetto dei principi fissati dalla legge;
- ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, la potestà regolamentare dell'Ente Locale si esercita, in base ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità, anche in materia di selezione per l'accesso al lavoro e di avviamento al lavoro;

RICHIAMATI:

- l'art. 9 della Legge 16.01.2003, n. 3, il quale prevede che *"a decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione[...]"*;
- l'art. 3, comma 61 della legge 24 dicembre 2003, n. 350 (finanziaria 2004) che prevede, che nelle more dell'adozione del predetto regolamento, gli enti possano utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi in corso di validità approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le stesse;
- l'art. 14 comma 4 bis, del D.L. 95/2012, convertito, con modificazioni, in Legge n. 135 del 07/08/2012, che stabilisce che le Amministrazioni pubbliche che non dispongano di graduatorie in corso di validità, possono effettuare assunzioni con le modalità previste dal predetto art. 3,

comma 61, della Legge n. 350/2003, ancorche' con riferimento agli idonei di concorso presso altre Amministrazioni;

- la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 5/2013 del 21 novembre che dispone che: *“in caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo [...] La disposizione, per ragioni di contenimento della spesa, e' applicabile per tutte le amministrazioni ed il previo accordo, che può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria, nasce dall'esigenza di condividere lo scorrimento della graduatoria da parte dell'amministrazione interessata con quella che ne è titolare che deve esprimere il proprio assenso. Deve trattarsi di graduatoria riguardante concorsi banditi per la copertura di posti inerenti allo stesso profilo e categoria professionale del soggetto da assumere [...]”*;

EVIDENZIATO, che, l'espressione normativa *“previo accordo”*, utilizzata dal legislatore all' art. 3, comma 61, della L. 350/2003, è stata interpretata dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, con la Deliberazione n. 124 del 11/09/2013 in senso estensivo e non restrittivo, non rinvenendo nella norma elementi testuali per un' interpretazione limitante temporalmente il momento della conclusione dell' accordo, seppur l' accordo debba necessariamente intervenire prima dell' utilizzazione della graduatoria stessa.

PRESO ATTO che la L. 160/2019 (legge di bilancio 2020):

- al comma 147 dell'art. 1, ha disposto che le amministrazioni possono *“utilizzare le graduatorie dei concorsi pubblici, fatti salvi i periodi di vigenza inferiori previsti da leggi regionali”*;
- al successivo comma 148 ha disposto l'abrogazione dei commi da 361 a 362-ter e del comma 365 dell'art.1 della L. 30 dicembre 2018, n.145 ed, in particolare, per ciò che ci riguarda, dell'inciso secondo cui le graduatorie *“sono utilizzate esclusivamente per la copertura dei posti messi a concorso nonche' di quelli che si rendono disponibili, entro i limiti di efficacia temporale delle graduatorie medesime, fermo restando il numero dei posti banditi e nel rispetto dell'ordine di merito, in conseguenza della mancata costituzione o dell'avvenuta estinzione del rapporto di lavoro con i candidati dichiarati vincitori”*, ripristinando, pertanto, con la detta abrogazione, la possibilità di utilizzo delle graduatorie, non solo per i posti messi a concorso ma anche per eventuali scorrimenti;

DATO ATTO che *“tali norme sono state costantemente ritenute applicabili agli Enti locali, sia dalle amministrazioni centrali (pareri e circolari del Ministero dell' Interno e del Dipartimento della Funzione Pubblica) sia dalla Giurisprudenza contabile di questa Corte, non potendosi a tal fine negare che, nell' attuale ordinamento, a seguito delle riforme costituzionali, anche(e, seppur paradossalmente, soprattutto) le autonomie regionali e, ancor più, quelle locali concorrono al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica”*(Deliberazione n. 290/2019, Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per il Veneto);

RILEVATO che, la Corte dei Conti, sez. reg.le di controllo per il Veneto, con la Deliberazione n. 290/2019, condividendo l' orientamento, ormai costante e prevalente, della giurisprudenza sia contabile che amministrativa, ha evidenziato che l' Ente che intende utilizzare la graduatoria di altra amministrazione debba previamente predeterminare i criteri di scelta della tipologia di enti con i quali è possibile accordarsi e valutare la corrispondenza della posizione lavorativa da ricoprire con la graduatoria che si vuole utilizzare;

DATO ATTO che il TAR Campania, con la sentenza n. 680/2021 ha affermato che non può ritenersi violato il principio di equivalenza delle posizioni professionali laddove l' ente utilizzatore attinga da una graduatoria a tempo pieno per un' assunzione a tempo parziale, atteso che lo

specifico aspetto della modalità oraria di esecuzione della prestazione lavorativa, e cioè l'essere la stessa resa in regime di tempo pieno ovvero di tempo parziale, in presenza, quanto al resto, di un'identità assoluta di contenuti qualificanti la posizione, non può assumere alcuna significativa valenza discrezionale, rilevando essa solo sul piano puramente "quantitativo" afferente la diversa articolazione temporale della prestazione lavorativa ed essendo, come tale, inidonea a diversificare, sul piano quantitativo, la posizione da ricoprire;

CONSIDERATO che:

- la possibilità di utilizzare, ai fini della copertura di posti vacanti in dotazione organica, la graduatoria concorsuale in corso di validità approvata da altra Amministrazione risponde anche alla esigenza di semplificare l'assunzione dei dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni e razionalizzare la gestione del personale dei singoli Enti, rendendo più spedita, efficace ed economica l'azione amministrativa;
- l'Amministrazione è, comunque, tenuta a rispettare i fondamentali principi di imparzialità e trasparenza che debbono assistere ogni procedura di scelta della parte contraente nell'ambito del rapporto di lavoro da parte di tutte le Amministrazioni Pubbliche, principi che discendono direttamente dalle previsioni dell'articolo 97 della Costituzione e che sono recati, quali corollari di questa previsione costituzionale, dall'articolo 35 del D. Lgs n. 165/2001, segnatamente per quanto attiene alle prescrizioni di principio dettate dal comma 3 di tale disposizione, ai sensi della quale, "Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento (...)";

RITENUTO, pertanto, necessario:

- predeterminare i criteri generali che orientino, in modo trasparente ed imparziale, l'individuazione della graduatoria concorsuale da utilizzare, da parte di questo Libero Consorzio, al fine di evitare azioni distorsive ed illegittime, rendendo il processo di scelta maggiormente leggibile e trasparente;
- approvare il Regolamento per l'utilizzo di graduatorie di altri Enti, come da schema allegato (Allegato A) al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- il D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il vigente Regolamento Organico degli Uffici e dei Servizi;
- l'O.R.EE.LL.
- il vigente Statuto del Libero Consorzio Comunale di Enna;

PROPONE

1. **di ADOTTARE**, per i motivi citati in premessa, il "*Regolamento per l'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri Enti*", come da schema allegato A al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale;
2. **di DARE ATTO** che le disposizioni contenute nell'allegato regolamento costituiscono appendice speciale al vigente Regolamento sull'Ordinamento Organico degli Uffici e dei Servizi, integrando le procedure per l'accesso all'impiego ivi previste;
3. **di DARE ATTO**, altresì, che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

4. **di PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente – Disposizioni Generali – Atti Generali;
5. **di DISPORRE** l'immediata entrata in vigore dell'allegato regolamento, il giorno stesso della sua pubblicazione;
6. **di TRASMETTERE** copia del presente atto, per opportuna conoscenza, alle OOS e alle RSU.

L'Istruttore Amministrativo
Mancuso Rosa

LA RESPONSABILE APO

VISTA la superiore proposta;

SENTITO il Segretario Generale nella qualità di Dirigente ad interim del 1° Settore;

RITENUTO che la stessa sia meritevole di approvazione;

APPROVA

la superiore proposta redatta dall'Istruttore Amministrativo, Titolare dell'Ufficio 2.5 del Servizio "Gestione Risorse Umane e Trattamento Giuridico", con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, inoltrandola all'Organo di Governo per le proprie determinazioni.

La Responsabile APO
Dott.ssa Daniela Rizzuto

Parere di Regolarità Tecnica	Parere di Regolarità Contabile
IL RESPONSABILE DEL SETTORE I In ordine alla regolarità tecnica della proposta che precede, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 53 della Legge 142/90 e dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. n. 48/91 come integrato dall'art. 12 della L.R. 30/2000, nonché in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147bis, comma 1, nonché dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, si esprime parere: FAVOREVOLE f.to Dr. Michele Iacono	IL RESPONSABILE DEL SETTORE II In ordine alla regolarità contabile della proposta che precede, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 53 della Legge 142/90 e dell'art. 1, comma 1, lett. i) della L.R. n. 48/91 come integrato dall'art. 12 della L.R. 30/2000, nonché in ordine all'assenza di condizioni che possano determinare lo squilibrio nella gestione delle risorse, ai sensi dell'art. 147bis, comma 1, nonché dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 si esprime parere: FAVOREVOLE f.to Dr. G. Guarrera

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 530 GAB del 30/03/2023)

VISTA la suesposta proposta di determinazione;

RITENUTA la proposta dell'Ufficio meritevole di accoglimento;

VISTO il parere di regolarità tecnica del Dirigente responsabile del Settore;

VISTO il parere di regolarità contabile del Dirigente del II Settore;

DETERMINA

di APPROVARE, per i motivi in premessa espressi, la sopra riportata proposta di determinazione.

Lì, 04/04/2023

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
DI FAZIO GIROLAMO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA

GIA PROVINCIA REGIONALE

Settore I – Servizio 2

REGOLAMENTO

**PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE
DI PUBBLICI CONCORSI
APPROVATE DA ALTRI ENTI**

Art. 1
Utilizzo di graduatorie concorsuali di altri enti locali

1. Al fine di rispondere ai principi di funzionalità e ottimizzazione delle risorse, così come prescrive l'art. 91 del T.U.E.L. 18 agosto 2000, n. 267 ed in relazione al disposto dell'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, per la copertura di posti vacanti disponibili, in assenza di proprie graduatorie in corso di validità per la qualifica, area e regime giuridico dei posti da ricoprire, l'Amministrazione del Libero Consorzio Comunale di Enna, per assunzioni a tempo determinato ed indeterminato, può operare attraverso l'utilizzazione di graduatorie di pubblici concorsi approvate da altri Enti per la copertura dei posti a tempo indeterminato, alle condizioni e nel rispetto delle procedure disciplinate dal presente regolamento, nell'ambito della programmazione annuale e triennale del fabbisogno del personale e nel rispetto dei vincoli dettati alle assunzioni sia come capacità, sia come condizioni.
2. Nel caso di reclutamento di personale a tempo determinato, specificatamente destinato a realizzare i progetti di cui l'amministrazione è titolare, nell'ambito del P.N.R.R., possono essere utilizzate, per scorrimento, anche graduatorie concorsuali vigenti di concorsi per assunzioni a tempo determinato¹.

Art. 2
Convenzione e condizioni preliminari

1. L'utilizzazione di graduatorie di altri Enti si concretizza con la stipula di una convenzione tra l'Ente utilizzatore e l'Ente titolare della graduatoria, in cui sono in particolare disciplinate le modalità e i tempi di utilizzo delle graduatorie, nonché l'eventuale corresponsione di rimborso per una quota delle spese sostenute per la indizione e lo svolgimento del concorso stesso.
3. L'utilizzo di graduatorie deve avvenire con riferimento allo stesso profilo professionale del posto da ricoprire o con lo stesso coerente, anche alla luce dei requisiti richiesti come titolo di studio, e corrispondenza alla durata dell'impegno lavorativo richiesto, con le seguenti specifiche:
 - a) può essere utilizzata una graduatoria di idonei per assunzioni a tempo pieno per ricoprire un posto a tempo parziale, ma non viceversa;
 - b) in caso di utilizzo di una graduatoria di idonei per assunzioni a tempo parziale per ricoprire un posto a tempo parziale, la graduatoria dovrà fare riferimento ad un orario di durata almeno pari a quella prevista da questo Libero Consorzio per il posto da ricoprire, senza che a tal fine possano rilevare le modalità di articolazione dell'orario di lavoro (part time verticale, orizzontale, misto).

Art. 3
**Avviso pubblico, manifestazione di interesse
e individuazione delle graduatorie**

1. Gli Enti a cui chiedere la stipulazione della convenzione di cui all'articolo precedente sono individuati nel seguente modo:
 - a) il Libero Consorzio Comunale di Enna pubblica, per un periodo non inferiore a dieci giorni, nell'Albo Pretorio on-line e nella sezione "Bandi di concorso" del sito web istituzionale, un avviso rivolto ai soggetti idonei collocati nelle graduatorie in corso di validità approvate da altre amministrazioni in seguito all'espletamento di selezioni per la copertura di posti a tempo indeterminato, di profilo professionale uguale od equivalente a quello che si intende ricoprire;

¹ Cfr. art 1, comma 14 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113

nell'ipotesi di reclutamento di personale a tempo determinato, finalizzato a realizzare i progetti di cui l'amministrazione e' titolare nell'ambito del P.N.R.R., l'avviso puo' essere rivolto anche ai soggetti idonei collocati nelle graduatorie in corso di validita' approvate da altre amministrazioni in seguito all'espletamento di selezioni per la copertura di posti a tempo determinato, di profilo professionale uguale od equivalente a quello che si intende ricoprire;

- b) i soggetti collocati nelle graduatorie di idonei di cui alla precedente lettera a), interessati all'assunzione presso il Libero Consorzio Comunale di Enna, presentano nel termine assegnato nel relativo avviso pubblico, specifica manifestazione di interesse affinche' si utilizzi la graduatoria nella quale risultano collocati;
- c) nella manifestazione di interesse dovra' essere indicata la denominazione e sede dell'Ente pubblico detentore della graduatoria segnalata e la data di approvazione della stessa, con indicazione della posizione nella graduatoria di merito approvata. Il soggetto sottoscrittore della manifestazione di interesse dovra', inoltre, dichiarare l'assenza di motivi ostativi di qualsiasi natura all'assunzione di cui all'avviso pubblico del LCC;
- d) scaduto il termine assegnato dall'avviso pubblico, gli uffici del Libero Consorzio contattano gli Enti pubblici detentori delle graduatorie segnalate dai candidati, al fine di verificare la disponibilita' all'utilizzo condiviso della propria graduatoria;
- e) agli Enti detentori delle graduatorie, individuate come sopra, deve richiedersi pronunciamento entro un termine non inferiore a giorni dieci.

Art. 4

Criteri per l'utilizzo delle graduatorie

1. L'utilizzo delle graduatorie individuate come sopra, ha luogo dopo il pervenimento della disponibilita' all'utilizzo condiviso e attestazione recante l'assenza di pendenze giudiziarie sulla procedura concorsuale da parte degli Enti detentori della graduatoria, e secondo il seguente ordine di priorita':
 - graduatorie di Enti Locali aventi sede nel territorio della provincia di Enna, ordinandole secondo il criterio della minore distanza kilomtrica dalla sede del LCC di Enna;
 - graduatorie di Enti Locali aventi sede nel territorio di province limitrofe alla provincia di Enna, ordinandole secondo il criterio della minore distanza kilomtrica dalla sede del LCC di Enna;
 - graduatorie di Enti Locali con sede nella Regione Sicilia, ordinandole secondo il criterio della minore distanza kilomtrica dalla sede del LCC di Enna;
 - graduatorie di Enti pubblici con sede nella Regione Sicilia, ordinandole secondo il criterio della minore distanza kilomtrica dalla sede del LCC di Enna;
 - graduatorie di Enti locali aventi sede in altre Regioni, ordinandole secondo il criterio della maggiore anzianita';
 - graduatorie di Enti Pubblici aventi sede in altre Regioni, ordinandole secondo il criterio della maggiore anzianita';
2. Se l'utilizzo di una graduatoria, procedendo secondo l'ordine sopra indicato, realizza la copertura del fabbisogno del LCC rimessa nell'avviso pubblico, non si procede con altre graduatorie, anche in presenza di manifestazioni di interesse. Se la realizza parzialmente, per la parte residua si procede progressivamente con le graduatorie che seguono nell'ordine, fino a quando non risultera' completata la copertura del fabbisogno.

Art. 5
Chiamata degli idonei

1. L'utilizzo della graduatoria dell'Ente detentore avviene previa stipula della convenzione di cui all'art. 2.
2. La proposta di assunzione a chi ha prodotto la manifestazione di interesse avrà luogo, ricorrendone i presupposti, dopo quella da formulare, preventivamente, da parte del LCC di Enna, a coloro che lo precedono nella medesima graduatoria: a questi e' assegnato un termine di cinque giorni per esprimere la propria disponibilita' all'assunzione.
3. Prima dell'assunzione sara' verificato il possesso dei requisiti soggettivi, previsti dall'Ordinamento e dal CCNL, per la stipula del contratto di lavoro.

Art. 6
Mancato esito della procedura e disposizione in deroga

1. Nel caso in cui non pervengano manifestazioni di interesse, o gli Enti richiesti non abbiano dato disponibilita' alla condivisione della propria graduatoria nei termini assegnati, il Libero Consorzio Comunale di Enna potra' procedere direttamente con quegli Enti, gia' individuati nel corso della procedura o diversi, che si rendessero appresso disponibili a condividere le proprie graduatorie, entro il periodo massimo di sei mesi, decorrenti dall'avviso pubblico con il quale e' stata richiesta la manifestazione di interesse.

Art. 7
Facolta di non procedere all' assunzione

1. Il Libero Consorzio Comunale di Enna si riserva la facolta' di non procedere all'assunzione, per sopraggiunte esigenze normative, contabili, e/o organizzative che abbiano determinato il venir meno dei relativi presupposti.

Art. 8
**Utilizzo di graduatorie
relative a procedure concorsuali in corso o da bandire**

1. Il Libero Consorzio Comunale di Enna si riserva di richiedere convenzionamento per l'utilizzo delle graduatorie con altri Enti che abbiano in corso procedure concorsuali o che intendano procedervi.

Art. 9
Disposizioni finali

1. Le disposizioni del presente regolamento costituiscono appendice speciale al vigente Regolamento sull'Ordinamento Organico degli Uffici e dei Servizi, integrando le procedure per l'accesso all'impiego ivi previste.
2. L'entrata in vigore del presente regolamento determina l'abrogazione di tutte le altre norme regolamentari con esso in contrasto.
