



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA (L.R. 15/2015) già Provincia Regionale di Enna

SETTORE I - AFFARI GENERALI, RISORSE UMANE, ATTIVITA' SOCIO-ECONOMICHE E
CULTURALI

Politiche Giovanili del Lavoro e delle Pari Opportunità.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 394 / 2019

Proposta n. SE43 413/2019

**OGGETTO: COSTITUZIONE PARTE STABILE DEL FONDO PER IL FINANZIAMENTO
DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA
PRODUTTIVITÀ - ANNO 2019. IMPEGNO DI SPESA.**

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- **Che** in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto FUNZIONI LOCALI - Periodo 2016-2018 - che, tra l'altro, prevede all'art. 67 la nuova disciplina relativa alla costituzione del "Fondo risorse decentrate";
- **Che** al comma 1 del sopracitato Art. 67 del CCNL, è stato stabilito che a decorrere dall'anno 2018 il "*Fondo risorse decentrate*", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017 ... confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative ... confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi";
- **Che** le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, relative all'anno 2017, sono pari ad € 811.032,00;
- **Che** per l'anno 2017 le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle P.O. sono state pari ad € 8.209,00;
- **Che** il medesimo Art. 67, al comma 2, dalla lettera "a" alla lettera "h", indica le risorse fisse aggiuntive che incrementano stabilmente il citato importo consolidato e in particolare:
 - a decorrere dal 31.12.2018, a valere dall'anno 2019, la parte stabile del

fondo dovrà essere stabilmente incrementata di un importo, su base annua pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015;

- dovrà essere inserito l'importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime, di cui all'Art. 64 del CCNL, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi, riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolate con riferimento al personale in servizio all'1/04/2018, data di conglobamento dell'IVC;
- che al comma 3, del sopracitato Art. 67, dalla lettera "a" alla lettera "k", sono indicate le risorse variabili che incrementano di anno in anno il fondo delle risorse decentrate;

PRESO ATTO che l'art.67, comma 7, del contratto prevede espressamente che *"la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'Art. 23, comma 2 del D.lgs. n.75/2017"* nel quale è stato stabilito che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato"*;

EVIDENZIATO che la dichiarazione congiunta n.5 al CCNL prevede che *"In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'Art.67, comma 2 lett a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti"*;

EVIDENZIATO, altresì, che l'ARAN, con parere prot. n. 0012787/2018 ha ribadito quanto indicato dalla sopradetta dichiarazione congiunta;

EVIDENZIATO, infine, che con Deliberazione N. 19/SEZAUT/2018/QMIG, depositata in data 18/10/2018, la Corte dei Conti Sezione delle Autonomie, ha pronunciato il seguente principio di diritto *"gli incrementi del Fondo risorse decentrate, previste dall'Art. 67, comma 2, lett. a), b) del CCNL del 21/05/2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare al limite stabilito dall'Art. 23, comma 2, del D.lgs 75/2017"*;

RITENUTO, pertanto, di applicare quanto indicato nella sopracitata dichiarazione congiunta n. 5 al CCNL, ribadita dal parere dell'ARAN e dalla Deliberazione N. 19/SEZAUT/2018/QMIG della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie;

DATO ATTO che, in applicazione di quanto stabilito dall'Art. 67, del sopracitato CCNL, nel fondo sono stati inseriti i seguenti importi:

- €.9.550,87, pari alle differenze tra gli incrementi a regime, di cui all'Art. 64 del CCNL, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi, riconosciuti alle posizioni iniziali, calcolate con riferimento al personale in servizio all'1/04/2018, data di conglobamento dell'IVC;
- €. 23.274,02, su base annua, pari ad €. 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019;
- €. 1.619,19 pari all'importo corrispondente alla frazione di RIA ed agli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio nell'anno 2018, compresa la quota di tredicesima mensilità;

TENUTO CONTO che è in corso l'istruttoria inerente la richiesta, agli Uffici competenti, dei dati da inserire tra le risorse variabili soggette al limite e non soggette

al limite, inoltrata con nota prot. n. 1079 del 22/01/2019 e che, pertanto, non è possibile quantificare, con il presente atto, la parte variabile del Fondo relativa:

- alla remunerazione dei compensi professionali in caso di sentenze favorevoli con spese compensate al netto di Irap e oneri riflessi (Art. 9, comma 6, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114 dell'11/08/2014);

- agli incentivi al personale per le funzioni tecniche, disciplinati dal D.lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii., al netto di Irap e oneri riflessi;

- alla remunerazione dei compensi professionali in caso di sentenze favorevoli con spese a carico della controparte, al netto di Irap e oneri riflessi;

- alle economie del fondo dell'anno precedente (2018)-(Art.68, comma 1, ultimo periodo CCNL 2016/2018 e Art. 17, C.5, CCNL 1998-2001);

- alle economie sullo straordinario nell'anno 2018)-(Art.67, comma 3, lett. E CCNL 2016/2018 e Art. 14, C.4, CCNL 1998-2001);

TENUTO CONTO che il Regolamento relativo ai criteri per la graduazione delle posizioni organizzative, per il conferimento dell'incarico e per la valutazione della prestazione lavorativa, approvato con deliberazione della Giunta Provinciale N.133 del 21/09/2009, a seguito della sottoscrizione del nuovo C.C.N.L., non è applicabile alle nuove posizioni organizzative che l'Ente intende costituire;

TENUTO CONTO, altresì, che è necessario adottare un nuovo regolamento che definisca preventivamente i criteri generali per il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa secondo le nuove disposizioni contrattuali;

PRECISATO che, per il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa, si dovranno individuare, in sede di contrattazione integrativa, specifiche risorse finanziarie che saranno decurtate dalle risorse del fondo di cui all'art.67 del CCNL e corrisposte a carico del bilancio nel rispetto dei limiti previsti dall'art.23 comma 2 del Dlgs. n.75/2017;

RILEVATO, per quanto sopra, che l'ammontare delle sole risorse stabili del Fondo, costituito ai sensi dei più volte citato Art.67 del CCNL comparto FUNZIONI LOCALI - Periodo 2016-2018, risulta essere pari ad €.843.685,35 come dall'allegato prospetto che fa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

TENUTO CONTO che parte delle risorse stabili consolidate sono temporaneamente allocate all'esterno del fondo, in quanto somme utilizzate per le progressioni orizzontali, indennità di comparto ecc., ed ammontano per il 2019 ad €. 448.990,01 tenuto conto del personale cessato dal servizio;

DATO ATTO che le eventuali decurtazioni permanenti del fondo saranno calcolate successivamente all'integrazione delle risorse variabili;

RITENUTO che l'attività di costituzione del Fondo delle Risorse decentrate costituisce atto unilaterale dell'Amministrazione, non soggetto a concertazione o contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e del contratto collettivo di lavoro;

PRESO ATTO del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, di cui all'allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011, che al punto 5.2 precisa che l'imputazione dell'impegno avviene *"nell'esercizio in cui è firmato il contratto collettivo nazionale per le obbligazioni derivanti da rinnovi contrattuali del personale dipendente, compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'ente e quelli derivanti dagli eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, a meno che gli stessi contratti non prevedano il differimento degli effetti economici"*, precisando successivamente che *"Alla fine dell'esercizio, nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa, sulla base della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei*

revisori, le risorse destinate al finanziamento del fondo risultano definitivamente vincolate. Non potendo assumere l'impegno, le correlate economie di spesa confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione, immediatamente utilizzabili secondo la disciplina generale, anche nel corso dell'esercizio provvisorio" e che "pertanto, la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce, destinando la quota riguardante la premialità e il trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo alla costituzione del fondo pluriennale vincolato, a copertura degli impegni destinati ad essere imputati all'esercizio successivo";

ATTESO che il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, relativo alla definitiva costituzione del *"Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Anno 2019"*, in applicazione della Circolare del MEF - Ragioneria Generale dello Stato - n. 20 del 05/05/2017, verrà acquisito preliminarmente non appena potrà essere integrata la parte variabile;

RITENUTA, altresì, la propria competenza

Previa acquisizione del parere favorevole n. 44 del 06/03/2019 del Collegio dei Revisori dei Conti, giusta Circolare del MEF - Ragioneria Generale dello Stato - n. 20 del 05/05/2017

DETERMINA

per le motivazioni e la narrativa espresse in premessa

1. **COSTITUIRE**, per la sola parte stabile, il *"Fondo dell'anno 2019 per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività"*, nella misura complessiva di €. 843.685,35, come da allegato prospetto A che fa parte integrante del presente provvedimento.
2. **DARE ATTO** che sul Fondo per le risorse decentrate anno 2019, parte variabile, dovranno transitare tutti gli impegni iscritti a titolo di corresponsione compensi corrisposti al personale dell'Ente autonomamente remunerabili e che, fra essi, i compensi per le prestazioni professionali agli avvocati dell'Ente dovranno essere conformi a quanto previsto dalla Legge 114/2014
3. **DARE ATTO** che gli importi delle risorse integrative dell'anno 2019 non dovranno superare gli importi previsti nella costituzione del fondo dell'anno 2016, ai sensi dell'art.23, comma 2, del D.lgs.75/2017.
4. **DARE ATTO** che, in applicazione di quanto stabilito dall'Art. 67, punti a) e b) del sopraccitato CCNL, nel fondo sono stati inseriti gli importi di €.9.550,87 ed €. 23.274,02, e che gli stessi non sono stati assoggettati ai limiti di crescita del fondo così come indicato nella dichiarazione congiunta n. 5 al CCNL e ribadito dall'ARAN con parere prot. n.0012787/2018 e dalla Deliberazione N. 19/SEZAUT/2018/QMIG della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie.
5. **DARE ATTO** che in applicazione di quanto stabilito dall'Art. 67, punto c) del sopraccitato CCNL, nel Fondo è stato inserito l'importo di €. 1.619,19, corrispondente alla frazione di RIA ed agli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio nell'anno 2018, compresa la quota di tredicesima mensilità.
6. **RISERVARSI**, con successivo atto, di rideterminare il Fondo integrando la parte

variabile, non appena saranno acquisiti dai Settori i dati richiesti e qualora intervengano elementi ulteriori di disposizioni legislative, circolari interpretative e/o nuove disposizioni contrattuali al momento non conosciute.

7. **DARE ATTO** che le eventuali decurtazioni permanenti del Fondo, previste dalla normativa vigente, saranno calcolate successivamente all'integrazione delle risorse variabili.
8. **IMPEGNARE**, in riferimento alla costituzione della sola parte stabile del Fondo 2019, e per far fronte alle sole spese di natura certa e continuativa, la somma di €. 394.695,34 (totale risorse stabili-risorse allocate all'esterno) sul Capitolo 19450 del redigendo Bilancio 2019 Miss 1 Progr 10 COFOG 01.3 MACR. U 1.1 CODICE SIOPE 1.01.01.01.004.
9. **IMPEGNARE** la complessiva somma di €. 127.486,59 relativa ad oneri riflessi ed IRAP di cui:
 - €. 93.937,49 per oneri riflessi, al Cap. 10242 - Art. 2 - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.01. - Codice SIOPE 1.01.02.01.001 del redigendo bilancio 2019
 - €. 33.549,10 per IRAP al Cap. 10402 - Miss. 01 - Progr. 10 - COFOG 01.3 - MACR. U. 1.1. - Codice SIOPE 1.02.01.01.001 del redigendo bilancio 2019.
10. **DARE ATTO** che le risorse per € 448.990,01 risultano temporaneamente allocate all'esterno del Fondo.
11. **DARE ATTO** che i superiori impegni di spesa, assunti ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 267/2000, afferiscono a spesa obbligatoria per Legge e pertanto, in mancanza dei suddetti impegni, si esporrebbe l'Ente a danni patrimoniali gravi e certi.
12. **DARE ATTO** che, per il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa, si dovranno individuare, in sede di contrattazione integrativa, specifiche risorse finanziarie che saranno decurtate dalle risorse del fondo di cui all'art.67 del CCNL e corrisposte a carico del bilancio nel rispetto dei limiti previsti dall'art.23 comma 2 del Dlgs. n.75/2017.
13. **DARE ATTO** che il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, relativo alla definitiva costituzione del "*Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Anno 2019*", in applicazione della Circolare del MEF - Ragioneria Generale dello Stato - n. 20 del 05/05/2017, verrà acquisito preliminarmente non appena potrà essere integrata la parte variabile.
14. **DARE ATTO** che trattasi di spese obbligatorie per legge.
15. **PROCEDERE** alla pubblicazione del presente provvedimento di costituzione del Fondo per l'anno 2019 sul sito istituzionale dell'ente nella sezione trasparenza - personale - contrattazione integrativa, ai sensi dell'Art.21, co.2, del D.lgs.33/2013 e ss.mm.ii.
16. **TRASMETTERE** copia del presente atto al Dirigente del 2° Settore, al Collegio dei Revisori dei Conti ed inoltre per l'informazione alle OO.SS. e alle R.S.U. e per la opportuna conoscenza al Commissario Straordinario e al Segretario Direttore Generale.

Lì, 26/03/2019

IL DIRIGENTE
D'ARRIGO ALBERTO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI ENNA (L.R. 15/2015) già Provincia Regionale di Enna

Politiche Giovanili del Lavoro e delle Pari Opportunità.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 394 / 2019

OGGETTO: COSTITUZIONE PARTE STABILE DEL FONDO PER IL FINANZIAMENTO DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITÀ - ANNO 2019. IMPEGNO DI SPESA.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Impegno 184 €. 394.695,34 capitolo 19450

impegno 185 €. 93.937,49 capitolo 10242/2

impegno 186 €. 33.549,10 capitolo 10402

Data 28/03/2019

Lì, 28/03/2019

IL DIRIGENTE
GUARRERA GIOACCHINO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)